**II.**

**Akční plán Koncepce rozvoje probace a mediace do roku**

**2025 pro rok 2022**

**Vyhodnocení plnění k 31. 12. 2022**

Dne 11. října 2017 schválila vláda ČR svým usnesením č. 733 Koncepci rozvoje probace a mediace do roku 2025 (dále jen „Koncepce“) a zároveň ministru spravedlnosti uložila zpracovávat průběžně akční plány Koncepce na roční období a o jejich plnění informovat vládu České republiky. Koncepce definuje pro oblast rozvoje probace a mediace čtyři strategické cíle (hlavní priority), které jsou dále rozvedeny do celkem 15 specifických cílů, jichž by Česká republika v oblasti rozvoje probace a mediace měla dosáhnout mezi léty 2017 až 2025. Na specifické cíle Koncepce navazuje Akční plán pro rok 2022 s konkrétními úkoly, jejichž plněním má být schválených cílů dosaženo.

V rámci vyhodnocení plnění aktivit Akčního plánu k 31. 12. 2022 byli osloveni koordinátoři jednotlivých úkolů za Probační a mediační službu k podání informací o uskutečněných a probíhajících aktivitách obsažených v Akčním plánu 2022. Většina požadovaných indikátorů byla v roce 2022 splněna.

Z celkem 18 indikátorů s termínem splnění nejpozději k 31. 12. 2022 bylo 12 indikátorů splněno, 3 byly plněny průběžně a 1 indikátor byl splněn částečně a 2 nebyly splněny (navrženo posunutí termínu jejich realizace do dalšího akčního plánu). V plnění 15 úkolů navrhujeme pokračovat i v roce 2023. Bližší informace ke způsobu plnění jednotlivých aktivit akčního plánu jsou obsaženy níže.

Strategický cíl 1: Odklonit pachatele od kriminální kariéry

**Úkol č. 1: Nové vymezení mlčenlivosti a poskytování součinnosti PMS se státními orgány a dalšími institucemi**

**Způsob plnění úkolu č. 1:**

Probační a mediační služba identifikuje oblasti, kde je třeba nově upravit mlčenlivost a předávání informací mezi státními orgány a dalšími institucemi včetně technického řešení předávání dat.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Identifikované potřebné změny v úpravě mlčenlivosti  a předávání informací | 12/2022 | Plněno průběžně |

**Komentář:**

Úkol je průběžně plněn. Výstupem prvotní analýzy této oblasti bylo identifikováno, že je součástí širšího tématu, a to vymezení činnosti PMS v zákoně o Probační a mediační službě a její součinnosti s dalšími subjekty. Za tímto účelem byla v roce 2021 obnovena činnost Akčního týmu pro spolupráci v justici, který se bude těmito tématy zabývat komplexně.

V souvislosti s přípravou nového agendového informačního systému PMS probíhala jednání se zástupci Ministerstva spravedlnosti ČR, Vězeňské služby ČR a Policie ČR – byly vydefinovány informace, které by měly být přenášeny mezi institucemi.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu.*

**Úkol č. 2: Řešení absence pojištění odsouzených při výkonu trestu obecně prospěšných prací**

**Způsob plnění úkolu č. 2:**

Probační a mediační služba se bude podílet na závěrečné fázi ukončení projektu Postavení subjektů participujících na realizaci výkonu trestu obecně prospěšných prací, jehož řešitelem je Vysoká škola podnikání a práva (financován Technologickou agenturou ČR, IROP) a bude se podílet přípravě podkladů pro legislativní změny a následně implementovat navržené změny nelegislativního charakteru do interních předpisů a praxe.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Závěrečná výzkumná zpráva, podklady pro legislativní změny, úpravy interních předpisů | 12/2022 | Plněno průběžně |

**Komentář:**

Úkol je průběžně plněn. V roce 2022 byl projekt úspěšně dokončen. Výsledky výzkumu byly použity pro úpravu interních postupů Probační a mediační služby v oblasti obecně prospěšných prací. Výzkumná zpráva je k dispozici Ministerstvu spravedlnosti ČR.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu.*

**Úkol č. 3: Rozvoj multidisciplinárních týmů pro mládež**

**Způsob plnění úkolu č. 3:**

Probační a mediační služba bude pokračovat v práci skupiny Republikového výboru pro prevenci kriminality Ministerstva vnitra ČR, která se věnuje koordinaci spolupráce jednotlivých aktérů v prevenci kriminality mládeže na místní úrovni.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Výstupy z činnosti pracovní skupiny | 12/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn. V roce 2022 probíhala činnost mezirezortní pracovní skupiny, která podrobněji analyzovala aktuální stav multidisciplinární spolupráce v oblasti práce s mládeží (zejména týmy pro mládež a systém včasné intervence).

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu*.

**Úkol č. 4: Vytvoření programových center**

**Způsob plnění úkolu č. 4:**

Probační a mediační služba zahájí činnost programového centra v Praze a bude pokračovat   
v činnosti programových center ve 4 dalších lokalitách.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Průběžná zpráva o realizaci projektu | 12/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn. Během roku 2022 pokračovala činnost 4 programových center (severočeský, jihočeský, západočeský a severomoravský soudní kraj). Po dvouletém provozu financovaném v rámci projektu PMS Zpátky do života (projekt je financován z NF) byla centra organizačně včleněna do běžného provozu a struktury Služby.

K 1. 1. 2022 bylo v rámci projektu Zpátky do života zřízeno páté programové centrum v Praze s primární působností v soudním kraji Praha (se zapojením několika středočeských okresů), financování je do konce roku 2023 zajištěno v rámci projektu.

*Navrhujeme pokračování úkolu v dalším akčním plánu.*

**Úkol č. 5: Zavedení probačních domů do praxe**

**Způsob plnění úkolu č. 5:**

Probační a mediační služba:

1. a) dokončí rekonstrukci objektu probačního domu;
2. b) připraví interní předpisy pro realizaci probačního domu, nastaví spolupráci s relevantními aktéry pro činnost probačního domu;
3. c) zahájí poskytování pobytového resocializačního programu v probačním domě.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| a) Rekonstrukce objektu | 10/2022 | **Splněno** |
| b) Průběžná zpráva o realizaci projektu (příprava interních předpisů) | 10/2022 | **Splněno** |
| c) Průběžná zpráva o realizaci projektu (zahájení poskytování programu) | 12/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn.

Ad a) Rekonstrukce objektu probačního domu byla během roku 2022 plně realizována. Smlouva o dílo byla podepsána mezi PMS a společností Casta a.s. dne 8. 2. 2022. Kolaudace stavby proběhla dne 4. 10. 2022.

Ad b) Metodické oddělení ve spolupráci s projektovým oddělením PMS připravilo během roku 2022 metodické podklady a nezbytné interní předpisy k realizaci pobytového resocializačního programu. Zaměstnanci Probační a mediační služby průběžně informují relevantní partnery z oblasti justice a také odsouzené o resocializačním programu v probačním domě a o možnosti zařazení podmíněně propuštěných do tohoto programu. Odborní pracovníci probačního domu navazují od listopadu 2022 kontakty s místními relevantními státními a nestátními institucemi   
a organizacemi.

Ad c) Dne 1. 11. 2022 byl zahájen provoz probačního domu. K 1. 11. 2022 nastoupili odborní pracovníci a následně i vrátní probačního domu. Během listopadu 2022 proběhla odborná příprava pracovníků tak, aby v prosinci 2022 mohli být přijati první klienti (v průběhu prosince do probačního domu nastoupili první dva podmíněně propuštění).

Pozn. Úkoly jsou realizovány v souladu s projektem PMS Zpátky do života, financovaným z NF.

*Navrhujeme pokračování úkolu c) - poskytování pobytového resocializačního programu v dalším akčním plánu.*

**Úkol č. 6: Implementace komisí pro podmíněné propuštění do praxe**

**Způsob plnění úkolu č. 6:**

Probační a mediační služba bude pokračovat v činnosti odborné platformy pro podmíněné propuštění a zpracuje návrh na rozvoj spolupráce příslušných subjektů v oblasti přípravy na propuštění na svobodu a následnou reintegraci osob na svobodě.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Návrh na rozvoj spolupráce příslušných subjektů v oblasti přípravy na propuštění na svobodu a následnou reintegraci osob na svobodě | 12/2022 | **Plněno průběžně** |

**Komentář:**

Úkol byl plněn průběžně. Mezirezortní spolupráce v oblasti přípravy na podmíněné propuštění a reintegraci propuštěných na svobodě probíhá na úrovni soudních okresů. Jednání platformy v roce 2022 neproběhlo (z důvodu plnění prioritních úkolů vyplývajících z aktuální situace v ČR od jara 2022 a nemožnosti zajistit finanční podmínky pro implementací komisí pro podmíněné propuštění do české praxe). Téma bylo diskutováno v rámci strategických jednání v rámci resortu a dalších pracovních skupin.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu.*

**Úkol č. 7: Vytvořit a v praxi ověřit model spolupráce PMS s mentory a dobrovolníky pro práci s pachateli trestné činnosti a jejich rodinami**

**Způsob plnění úkolu č. 7:**

Probační a mediační služba bude spolupracovat s realizátory projektů realizovaných v rámci programu Podpora reintegrace odsouzených osob a osob propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody (mentoring).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Zpráva o spolupráci s realizátory projektů | 12/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn. Probíhala spolupráce Služby s realizátory projektů realizovaných v rámci programu Podpora reintegrace odsouzených osob a osob propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody (Probační a mediační služba se podílela na proškolení mentorů jednoho z realizátorů).

Pozn.: Služby mentoringu jsou zajišťovány realizátory v rámci malého grantového schématu Podpora reintegrace odsouzených osob a osob propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody (NF, program Spravedlnost).

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu.*

Strategický cíl 2: Rozvíjet systémové řešení služeb pro oběti

**Úkol č. 8: Rozvoj systémového řešení služeb pro oběti**

**Způsob plnění úkolu č.8:**

Probační a mediační služba bude:

1. a) poskytovat poradenství a podporu obětem trestné činnosti;
2. b) rozvíjet multidisciplinární spolupráci v oblasti podpory obětem trestné činnosti.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| a) Zpráva o využití fondu PMS pro oběti trestných činů (poskytování poradenství) | 12/2022 | **Splněno** |
| b) Zpráva o využití fondu PMS pro oběti trestných činů (spolupráce v oblasti podpory obětem) | 12/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn.

Ad a) V roce 2022 bylo poskytováno poradenství obětem trestných činů jak ve všech střediscích PMS, tak v 31 soudních okresech v širší formě prostřednictvím poradců pro oběti trestných činů.

Ad b) Poradci pro oběti trestných činů rozvíjeli spolupráci s jinými subjekty, které poskytují služby pro oběti.

Pozn.: Fondem PMS pro oběti se rozumí peněžní prostředky pro oběti, které vznikají na základě zákona (§7 odst. 1 písm. b) a § 12 zákona č. 59/2017 Sb., o použití peněžních prostředků z majetkových trestních sankcí). Zacházení s těmito finančními prostředky upravuje interní směrnice PMS.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolů a) i b) v dalším akčním plánu.*

Strategický cíl 3: Zvýšit bezpečnost společnosti

**Úkol č. 9: Implementace EMS do praxe**

**Způsob plnění úkolu č.9:**

Probační a mediační služba připraví výběrové řízení na vhodného dodavatele elektronického monitorovacího systému (elektronických náramků) ke kontrole uloženého domácího vězení a plnění různých opatření při nahrazení vazby a při podmíněném propuštění z výkonu trestu odnětí svobody s dohledem.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Návrh nového řešení EMS | 12/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn. Veřejná zakázka na EMS II byla vyhlášena dne 19. 12. 2022.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu. (Soutěžní lhůta končí 20. 3. 2023, pokud nebudou zákonné důvody k jejímu prodloužení. V roce 2023 tedy bude realizován výběr dodavatele a následně bude probíhat implementace EMS II s předpokladem zahájení rutinního provozu v 1. pololetí roku 2024).*

**Úkol č. 10: Zefektivnění probace nad rizikovými pachateli**

**Způsob plnění úkolu č. 10:**

Probační a mediační služba pilotně ověří mezirezortní týmy ("BEZINKA") ve vybraných soudních okresech.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Zpráva o výstupech pilotních mezirezortních týmů | 12/2022 | **Nesplněno** |

**Komentář:**

Úkol nebyl splněn. V roce 2022 se z důvodu plnění jiných prioritních úkolů nepodařilo uskutečnit setkání mezirezortních týmů.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu*.

**Úkol č. 11: Zajištění zabezpečení středisek PMS**

**Způsob plnění úkolu č. 11:**

Probační a mediační služba zrealizuje investiční akce za účelem zabezpečení dalších   
9 středisek.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Zajištění zabezpečení dalších 9 středisek PMS vybudováním elektronického zabezpečovacího systému | 12/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn. V roce 2022 bylo realizováno připojení elektronického zabezpečovacího systému na systém centralizované ochrany Policie ČR u 9 středisek. Předmětem bylo kromě připojení na systém centralizované ochrany také pořízení tzv. tísňových tlačítek a kamerového systému. V roce 2023 je plánováno doplnění prvků elektronického zabezpečení v dalších střediscích Probační a mediační služby.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu.*

Strategický cíl 4: Zabezpečit další efektivní fungování PMS

**Úkol č. 12: Nový Agendový informační systém**

**Způsob plnění úkolu č. 12:**

Probační a mediační služba zahájí rutinní provoz nového agendového informačního systému.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Průběžná zpráva z realizace projektu (zahájení rutinního provozu). | 12/2022 | **Nesplněno** |

**Komentář:**

Úkol nebyl splněn. V roce 2022 došlo na straně dodavatele nového agendového informačního systému k prodlení s plněním termínů harmonogramu v jednotlivých fázích dodávky. Dodavatel byl nucen provést novou, podrobnější detailní analýzu zejména u modulu pro odbornou práci probačních úředníků. Jedná se o modul, který je zcela nově vyvíjen, protože se nejedná o standardní, obecně používané IT řešení.

Pozn.: Projekt PMS Agendový informační systém Probační a mediační služby je realizován   
od 1.10.2017 do 30.6.2022, financován je z IROP.

*Navrhujeme pokračování úkolu v dalším akčním plánu (investiční akce bude ukončena a nový agendový informační systém bude dodán do 30.6.2023).*

**Úkol č. 13: Rozvoj personální politiky PMS**

**Způsob plnění úkolu č. 13:**

Probační a mediační služba zajistí dostatečný počet pracovníků pro výkon odborných činností (poradci pro oběti, probační úředníci, lektoři programových center).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Nadpožadavky k návrhu rozpočtu na rok 2023/2024/2025 | 01/2022 | **Splněno částečně** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn částečně. V lednu 2022 byly nadpožadavky zpracovány odbornými útvary ředitelství PMS a ekonomickým náměstkem odeslány na Ministerstvo spravedlnosti ČR. Dle sdělení odborných útvarů ředitelství PMS dostatečný počet pracovníků pro výkon odborných činností nebyl zajištěn.

Pro rok 2023 byly z vnitřních zdrojů PMS a s přijetím opatření v rámci Vězeňské služby ČR (dočasné zapůjčení 10 systemizovaných míst ve prospěch PMS) zajištěny personální podmínky fungování 4 programových center. Je nezbytné počínaje 2024 zajistit dlouhodobě udržitelné personální řešení a podmínky umožňující stabilizaci a fungování týmu lektorů vykonávajících přímou programovou práci s pachateli trestných činů.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu.*

**Úkol č. 14: Rozvoj interního a meziresortního vzdělávání v oblasti probace a mediace**

**Způsob plnění úkolu č. 14:**

Probační a mediační služba bude spolupracovat na realizaci projektu Ministerstva spravedlnosti ČR Systém společného vzdělávání.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Průběžná zpráva z realizace projektu | 12/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn. Vzdělávací akce v roce 2022 byly realizovány dle harmonogramu projektu.

*Navrhujeme pokračování plnění úkolu v dalším akčním plánu.*

**Úkol č. 15: Zrealizovat mezinárodní akci v rámci českého předsednictví Evropské unii**

**Způsob plnění úkolu č. 15:**

Probační a mediační služba ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti ČR a dalšími organizacemi zorganizuje mezinárodní akci zaměřenou na témata spojená s probací a mediací v Praze v rámci předsednictví ČR Evropské unii.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Indikátor** | **Dokončení** | **Stav plnění** |
| Zpráva o mezinárodní akci | 10/2022 | **Splněno** |

**Komentář:**

Úkol byl splněn. Ve dnech 13. – 14. října 2022 PMS společně s Ministerstvem spravedlnosti ČR uspořádala v pražském Kongresovém centru mezinárodní konferenci při příležitosti českého předsednictví v Radě EU. Konference byla tematicky zaměřena na oběti trestných činů a možnosti restorativního přístupu v probaci a vězeňství. Zúčastnily se jí desítky expertů z celé Evropy. Na konferenci, která byla odbornou veřejností velmi pozitivně hodnocena jak pro svůj obsah, tak organizaci, vystoupili významní zahraniční odborníci z mezinárodních organizací, například z European Forum for Restorative Justice, Rady Evropy, European Network for Victim’s Rights nebo Evropské komise.

**SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK**

EMS Elektronický monitorovací systém

IROP Integrovaný regionální operační program

PMS Probační a mediační služba

NF Fondy EHP a Norska